

Uchwała Nr 032/g113/R/II/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 11 marca 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Człuchów za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Człuchów sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Monika Panc - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Człuchów za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 1 marca 2021 r. wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku następujące zarządzenia Burmistrza Miasta Człuchów z dnia 1 marca 2021 roku:

- Nr 0050.29.2021 w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Człuchów za 2020 rok,
- Nr 0050.30.2021 w sprawie przedstawienia informacji o stanie mienia komunalnego za rok 2020 oraz sprawozdania o przebiegu planów finansowych instytucji kultury, dla których organem założycielskim jest Gmina Miejska Człuchów za rok 2020, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej Burmistrz przedstawił ogólne informacje o budżecie, zmiany budżetu w 2020 roku, jak również wykonanie dochodów oraz wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Przedstawiono ponadto informację o przebiegu przedsięwzięć zawartych w wieloletniej prognozie finansowej.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie na dzień 31.12.2020 roku: dochodów przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wg źródeł, dochodów z tytułu dotacji celowych, wydatków wg działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem grup, wydatków inwestycyjnych, wydatków na projekty finansowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz wydatków realizowanych w ramach dotacji przekazanych z budżetu miasta. Ponadto przedstawiono rozliczenie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami stałymi, realizacją programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii jak również z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska. Sprawozdanie obejmuje także wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami. Przedstawiono ponadto sprawozdanie z realizacji dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych, przychody i koszty zakładu budżetowego, wykonanie planu finansowego rachunku Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych a także analizę zadłużenia miasta.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 76.229.171,11 zł, co stanowi 112,1% planu, w tym:
dochody bieżące w kwocie 62.179.095,31 zł (102,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 14.050.075,80 zł (193,0% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 70.245.472,20 zł, co stanowi 92,8% planu, w tym:
wydatki bieżące w kwocie 56.417.833,57 zł (92,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 13.827.638,63 zł (94,0% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 5.983.698,91 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, wyniósł 18.866.661,68 zł i stanowił 24,75% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń na koniec 2020 roku wyniosła 2.826.106,00 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 5.109.151,04 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zmniejszył się o 5,62%,
- na koniec 2020 r. instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych

o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie zawiera również informację na temat wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, tj. zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Przedstawiono sprawozdanie o przebiegu planu finansowego instytucji kultury za 2020 rok, dla których organem założycielskim jest Gmina Miejska Człuchów tj. Muzeum Regionalnego, Miejskiej Biblioteki Publicznej oraz Miejskiego Domu Kultury.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiące dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, należy w całości przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego