

Projekt

z dnia 21 listopada 2018 r.

Zatwierdzony przez .....

**BURMISTRZ**

*mgr Ryszard Szybajło*

**UCHWAŁA NR II .2018  
RADY MIEJSKIEJ W CZŁUCHOWIE**

z dnia 28 listopada 2018 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Prokuratora Rejonowego w Człuchowie wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. 2018, poz. 1302 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę Prokuratora Rejonowego w Człuchowie z dnia 29 października 2018 roku, która wpłynęła dnia 31 października 2018 roku, na uchwałę nr XXXVII.256.2018 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” – stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały wraz z aktami sprawy (załącznik nr 2 do uchwały) i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Miasta Człuchów do reprezentowania Rady Miejskiej w Człuchowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w tej sprawie oraz ustanowienia pełnomocnika procesowego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Jerzy Górny**

**RADCA PRAWNY**

*Marek Pawtowski*

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 29 października 2018 r. (doręczonym dnia 31 października 2018 r.) Prokurator Rejonowy w Człuchowie skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Człuchowie, skargę na uchwałę nr XXXVII.256.2018 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”. Skarżący zaskarżył przedmiotową uchwałę w całości i wniósł o stwierdzenie jej nieważności.

Zgodnie z art. 54 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skargę wnosi się do sądu administracyjnego za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Niezastosowanie się do powyższych obowiązków może skutkować nałożeniem organowi grzywny (art. 55 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

W świetle powyższego, podjęcia niniejszej uchwały wymagają obowiązujące przepisy prawa.

Załącznik nr 3 do Uchwały nr II. . 2018  
Rady Miejskiej w Człuchowie  
z dnia 28.11.2018r.

Człuchów, ..... listopada 2018 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku**

**Al. Zwycięstwa 16/17**

**80-219 Gdańsk**

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Człuchowie  
ul. Szczecińska 1, 77-300 Człuchów

Organ:

Rada Miejska w Człuchowie

Al. Wojska Polskiego 1, 77-300 Człuchów

działająca przez Burmistrza Ryszarda Szybajło

**Odpowiedź na skargę**

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Człuchowie, powołując się na uchwałę Rady Miejskiej w Człuchowie nr..... z dnia ..... w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Prokuratora Rejonowego w Człuchowie wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę oraz załączone pełnomocnictwo, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. 2018, poz. 1302 ze zm., dalej jako p.p.s.a.), **przekazuję skargę** Prokuratora Rejonowego w Człuchowie z dnia 29 października 2018 roku (data wpływu: 31 października 2018 roku) na uchwałę nr XXXVII.256.2018 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie przyjęcia „Rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” wraz z aktami sprawy i niniejszą odpowiedzią na skargę, **jednocześnie uwzględniam w całości zarzuty zawarte w skardze i wnoszę o:**

1. umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 p.p.s.a.,
2. odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania,
3. przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność zaskarżonego organu, jeżeli sąd stwierdzi konieczność jej przeprowadzenia.

**Uzasadnienie**

Prokurator Rejonowy w Człuchowie skargą z dnia 29 października 2018 roku (data wpływu: 31 października 2018 roku) sygn. akt PR Pa 35.2018 na uchwałę nr XXXVII.256.2018 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie

przyjęcia „Rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” wskazał na jej uchybienie polegające na zaniechaniu ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Wojewody Pomorskiego.

Należy zauważyć, iż w stosunku do w/w uchwały organ nadzoru (Wojewoda Pomorski) nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego, co wskazuje na dotychczasową, ugruntowaną praktykę w zakresie określania charakteru prawnego zaskarżonej uchwały, a co za tym idzie sposobu jej publikacji.

Przez kilka ostatnich lat orzecznictwo w sprawie charakteru prawnego uchwały w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, podejmowanej na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, było rozbieżne. Na brak charakteru aktu prawa miejscowego przedmiotowej uchwały wskazywał chociażby wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2013 r. II SA/Wr 137/13, jak również wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 11 lipca 2012 r. II SA/Go 487/12. Co warte podkreślenia, wskazane orzeczenia zapadły na skutek wcześniejszych rozstrzygnięć podejmowanych przez organy nadzoru, które właśnie wskazywały, iż jest to akt kierownictwa wewnętrznego, a nie akt prawa miejscowego. Podobne zapatrywanie na tę uchwałę miał dotychczas organ nadzoru - Wojewoda Pomorski, czego efektem jest brak rozstrzygnięcia nadzorczego w stosunku do zaskarżonej uchwały.

Niemniej, analizując aktualne orzecznictwo, a przede wszystkim tegoroczne, należy stwierdzić iż zostało ono ujednolicone. W ocenie Organu, skarga zasługuje więc na uwzględnienie. Jednocześnie, Organ wnosi o umorzenie postępowania jako bezprzedmiotowego, ponieważ skargę uznaje za słuszną i dokonał już niezbędnych czynności celem sanowania wadliwej uchwały.

W zakresie posiadanych kompetencji, Organ samoczynnie dokonał zmiany zaskarżonej uchwały podejmując uchwałę o zmianie zaskarżonej uchwały w zakresie sposobu jej ogłoszenia przyjmując tryb właściwy dla ogłaszania aktów prawa miejscowego. Podjętą uchwałę przekazano do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Podjęcie wyżej wskazanych czynności celem wyeliminowania zasygnalizowanych błędów nastąpiło podczas sesji Rady Miejskiej w Człuchowie w dniu 28 listopada 2018 roku.

W świetle powyższego, wobec działań podjętych przez Organ, postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały stało się bezprzedmiotowe.

#### Załączniki:

1. odpis odpowiedzi na skargę z dalszymi załącznikami,
2. skarga Prokuratora Rejonowego w Człuchowie z dnia 29 października 2018 r., sygn. akt PR Pa 35.2018,
3. akta sprawy (zaskarżona uchwała),
4. uchwała nr ..... Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia ..... w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Prokuratora Rejonowego w Człuchowie wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę,
5. uchwała nr ..... Rady Miejskiej w Człuchowie o zmianie uchwały nr XXXVII.256.2018 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie

przyjęcia „Rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”,  
6. ....