

Człuchów, 18.03.2022r.

RPiOŚ.2.2022.DL

W związku z otrzymaną petycją z dnia 17.02.2022r. oraz petycją z dnia 07.03.2022r., które złożyło za pośrednictwem poczty elektronicznej Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece z siedzibą ul. Rynek 2, 63-721 Zduny, w sprawie:

- podjęcia działań niezbędnych do naprawy uchwał Sejmiku Województwa Pomorskiego - tak, by usunąć z nich wszelkie ograniczenia eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii (drewno kawałkowe, pellet, brykiet drzewny),
- zniesienia wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno (biopaliwo stałe), w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi Ekoprojektu,
- a także o nawiązanie dialogu społecznego w celu doprowadzenia przepisów prawa krajowego do zgodności z wiążącymi Rzeczpospolitą Polską normami Wspólnotowymi,

Burmistrz Miasta Człuchów przedstawia niniejsze stanowisko.

Uprzejmie wyjaśniam, iż poddano wnikliwej analizie obowiązujący stan prawny i stwierdzamy, że samorząd miasta Człuchów nie posiada kompetencji do wprowadzania wskazanych petycjami zmian w obowiązujących uchwałach.

Zgodnie bowiem z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2021 poz. 1973 ze zm. - w dalszej części zwanej poś) „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko wprowadzać ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”, natomiast zgodnie z art.96 ust.9 poś podjęte uchwały są aktem prawa miejscowego.

Jednocześnie na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559, dalej zwana sg) Burmistrz wykonuje uchwały rady miejskiej i zadania gminy określone przepisami prawa, również miejscowego. Mając na względzie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy sg, stwierdzamy, że „ochrona środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej” należy do zadań własnych gminy, a zatem Burmistrz Miasta Człuchowa wykonuje ustawowe obowiązki realizując akt prawa miejscowego jakim jest uchwała nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Ponadto zważyć należy również na fakt, że zgodnie z wyrokiem Trybunału (ECLI:EU:C:2018:94) z dnia 22 lutego 2018r., Komisja Europejska/ Rzeczpospolita Polska (sprawa C- 336/16) - Polska naruszyła dyrektywę 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008r. – Jakość otaczającego powietrza:

- artykuł 13 ust.1
- artykuł 22 ust.3
- załącznik XI – stężenie pyłu PM₁₀ w otaczającym powietrzu przekroczenie wartości dopuszczalnych w określonych strefach i aglomeracjach,
 - artykuł 23 ust.1 – Plany dotyczące jakości powietrza – okres przekroczenia „jak najkrótszy”, brak właściwych działań w programach ochrony jakości otaczającego powietrza i uchybiła tym samym zobowiązaniom ciążącym na państwie członkowskim.

Zgodnie z art. 23 tejże dyrektywy „ w przypadku gdy w określonej strefie lub aglomeracji poziomy zawartości zanieczyszczeń w powietrzu jednej lub kilku substancji przekraczają wartości dopuszczalne lub wartości docelowe, powiększone o odpowiednie marginesy tolerancji , państwa członkowskie zapewniają opracowanie planów ochrony powietrza dla przedmiotowych stref i aglomeracji w celu dotrzymania odpowiednich wartości dopuszczalnych lub wartości docelowych określonych w załącznikach XI i XIV.....”

W związku z powyższym w trybie art. 91 ustawy poś została podjęta przez Sejmik Województwa Pomorskiego uchwała nr 308/XXIV/20 z dnia 28 września 2020r. w sprawie Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu z późn. zm. stanowiąca część polityki ochrony środowiska odnoszącej się do ochrony powietrza na obszarze województwa pomorskiego.

Przypomnieć należy również, że obowiązuje dokument nadrzędny w tej sprawie tj. „Aktualizacja Krajowego Programu Ochrony Powietrza do 2025r. (z perspektywą do 2030 oraz do 2040r.) – datowany na grudzień 2021r. (dostępny www.gov.pl , Ministerstwa – Ministerstwo Klimatu i Środowiska). To on wyznacza działania naprawcze programów ochrony powietrza polegające m. in. na:

- ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych i obejmujące przede wszystkim: zastąpienie niskosprawnych urządzeń grzewczych podłączeniem do sieci ciepłowniczej,
- prowadzeniu działań zmierzających do wymiany niskosprawnych kotłów na paliwa stałe w miarę możliwości technicznych i ekonomicznych na: OZE, urządzenia zasilane gazem lub olejem opałowym,
- ogrzewaniu elektrycznym,
- podnoszeniu efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej,
- prowadzeniu działań edukacyjno – informacyjnych związanych z ochroną powietrza poprzez prowadzenie akcji edukacyjnych i informacyjnych: uświadamiających mieszkańcom zagrożenia dla zdrowia, jakie niesie ze sobą zanieczyszczenie powietrza, uświadamiających mieszkańcom wpływ spalania paliw niskiej jakości oraz odpadów na jakość powietrza, na temat obowiązujących na obszarze wybranych województw uchwał antysmogowych,
- prowadzeniu kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw i urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów, które obejmować będą: przestrzeganie

zakazu spalania odpadów w kotłach i piecach, przestrzeganie wymagań uchwał antysmogowych, przestrzeganie zakazu spalania pozostałości roślinnych.

Na wstępie cytowanego dokumentu można przeczytać, że „..... w Polsce stężenia normowanych substancji w powietrzu są znacząco wyższe w porównaniu do innych Państw członkowskich Unii Europejskiej i w okresie jesienno – zimowym tzw. okresie „grzewczym” problem ten dotyczy praktycznie całego kraju. Zła jakość powietrza istotnie wpływa na zdrowie społeczeństwa i wywołuje straty finansowe. Z tego powodu w Europie od lat wspierane są działania ukierunkowane na poprawę tej sytuacji”.

Ten sam dokument w części „Wyzwania aktualizacji Krajowego Programu Ochrony Środowiska” 9.1. Kierunek interwencji 1 – Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powietrza z sektora bytowo – komunalnego, zawiera na stronie 67 nstp. treść:

„ Ze względu na fakt, że w Polsce za problem występowania nieodpowiedniej jakości powietrza w największym stopniu odpowiada nie tylko spalanie paliw stałych kopalnych, ale także biomasy w wyeksploatowanych, wysokoemisyjnych źródłach ciepła wykorzystywanych w celach energetycznych w sektorze bytowo- komunalnym, a także mając na uwadze trwający proces wymiany indywidualnych źródeł spalania paliw stałych o nominalnej mocy cieplnej do 1 MW i wzrost liczby kotłów przeznaczonych do spalania biomasy drzewnej, w tym zwłaszcza pelletu, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu spalania tych paliw na zdrowie ludzi i środowisko jako całość, dostrzeżono potrzebę uregulowania tej kwestii. Podkreślić należy, że spalanie biomasy znacząco wpływa na jakość powietrza. Podczas spalania biomasy drzewnej do powietrza emitowane są zarówno zanieczyszczenia powietrza, a także gazy cieplarniane, w tym CO₂. Warto zauważyć, że również Komisja Europejska w preambule do dyrektywy MCP dostrzega już problem negatywnego wpływu na stan jakości powietrza w wyniku wzrostu wykorzystania biomasy jako paliwa w wyniku stosowania polityki klimatyczno – energetycznej.....”

W związku z powyższym Burmistrz Miasta Człuchów informuje, że nie może spełnić żądań zawartych w przedłożonych petycjach.

BURMISTRZ

mgr Ryszard Szybajło

Otrzymują:

1. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece z siedzibą ul. Rynek 2, 63-721 Zduny – poprzez BIP
2. Rada Miejska

